

# L'innovation transnationale dans l'agriculture urbaine et périurbaine en Méditerranée

Livre Blanc



Projet cofinancé par le Fonds  
européen de développement régional

# LIVRE BLANC

## L'Innovation transnationale dans l'agriculture urbaine et périurbaine dans la région méditerranéenne

### Sommaire

1.	Introduction.....	3
2.	Qu'est-ce que l'innovation transnationale dans l'agriculture métropolitaine.....	3
3.	Comment favoriser l'innovation transnationale : leçons, défis et recommandations.....	5



## Introduction

Les pratiques transnationales d'innovation, surtout quand elles prennent la forme de projets et réseaux impliquant plusieurs partenaires, jouent un rôle important dans la consolidation et l'amélioration d'une agriculture métropolitaine durable et résiliente. Ce document en discute les caractéristiques et énonce quelques recommandations sur le meilleur moyen de tirer partie de ce genre d'initiatives.

Ce rapport a été préparé dans le cadre du projet MADRE, un projet de capitalisation Interreg MED centré sur l'agriculture urbaine et péri-urbaine dans six aires métropolitaines (Barcelone, Montpellier, Marseille, Bologne, Tirana et Thessalonique) dont l'objectif est de partager les bonnes pratiques et de créer un réseau de coopération méditerranéenne. S'appuyant sur des diagnostics locaux participatifs, une série de réunions transnationales se sont tenues afin de discuter des différents aspects de la question. Ce rapport est l'un des six livres blancs résultant de ces réunions. En particulier, **la question liée à l'innovation transnationale a été discutée lors d'un atelier organisé à Bologne les 14 et 15 décembre 2017 et qui a réuni 30 participants** de différents groupes d'acteurs des six aires métropolitaines : producteurs et entrepreneuriat (15%), recherche (45%), société civile (15%) et autorités publiques (25%). Les études de cas présentées dans ce document sont incluses dans le « Catalogue de bonnes pratiques en matière d'agriculture urbaine et périurbaine », une collection de 36 initiatives clés sur les six aires métropolitaines MADRE. Cette analyse complète aussi le rapport plus bref sur les recommandations politiques. Tous ces documents sont accessibles sur le site internet de MADRE.

L'analyse du sujet et des recommandations qui suit s'adresse à toutes les métropoles méditerranéennes. Dans la mesure où ces recommandations ont émergé lors des discussions tenues dans le cadre du projet, leur pertinence et globalité peuvent paraître limitées car reflétant la diversité, l'expertise et la couverture géographique des participants. Néanmoins, ces recommandations ont vocation à couvrir la dimension régionale de la question traitée.

Le rapport comprend une description générale de l'innovation transnationale dans le contexte de l'agriculture urbaine et péri-urbaine, puis liste les réseaux et les organisations les plus pertinents sur le sujet. La section ci-dessous présente une analyse spécifique au contexte méditerranéen et une liste de recommandations pour développer des projets et réseaux transnationaux efficaces.

## Qu'est-ce que l'innovation transnationale dans l'agriculture métropolitaine ?

De nombreux projets d'agriculture urbaine et périurbaine ont mené à des pratiques d'innovation transnationale. En plus de nombreuses initiatives existant de longue date, liant des pays du Nord à d'autres du Sud, ces vingt dernières années ont également vu l'agriculture métropolitaine recevoir l'attention des pays industrialisés. Cette dernière est devenue une question centrale au sein de réseaux nationaux et régionaux. De telles structures ont pour but de **sensibiliser l'opinion publique à l'importance des systèmes alimentaires locaux, d'échanger des bonnes pratiques entre les métropoles, et de préconiser des meilleurs politiques à toutes les échelles de gouvernance.**

Des ONG ainsi que d'autres associations travaillent aussi à une échelle mondiale ou macro-régionale afin d'innover sur les questions alimentaires. Certains réseaux internationaux sont dédiés à une catégorie précise d'acteurs, tandis que d'autres sont ouverts à plusieurs catégories. Les projets européens, particulièrement dans le domaine de la coopération territoriale, sont aussi des opportunités intéressantes pour que les collectivités locales et les autres parties prenantes de différents pays et régions puissent apprendre les unes des autres.

Parmi les institutions et réseaux qui concentrent leur travail sur l'innovation transnationale dans l'agriculture et les systèmes alimentaires, on compte :

#### **Institutions et réseaux avec une approche générale :**

- **La FAO (Food and Agriculture Organization)** : une agence spécialisée des Nations Unies qui mène un combat international contre la faim dans le monde. Elle a pour but d'arriver à la sécurité alimentaire dans toutes les sociétés, et d'assurer, ainsi, un accès régulier à de la nourriture de bonne qualité, en quantité suffisante.
- La Fédération internationale des mouvements d'agriculture biologique (**IFOAM - Organics International**): une organisation qui fédère de nombreuses parties prenantes de l'agriculture biologique. Elle rassemble un millier d'associés, provenant de plus de 130 pays et facilite la transition des agriculteurs vers l'agriculture biologique, sensibilise l'opinion publique et fournit un soutien à l'adoption de politiques publiques favorables à son expansion.
- **ICLEI - Conseil international pour les initiatives écologiques locales** : réseau mondial de plus de 1 500 villes et régions engagées dans la construction d'un avenir durable. L'objectif de ses membres est de protéger le climat, la biodiversité, la qualité de l'air et les ressources en eau douce. Ses activités conjointes comprennent un certain nombre de projets liés à l'alimentation.
- **C40 Cities** : réseau des mégapoles du monde engagées dans la lutte contre le changement climatique. Ce réseau soutient les collaborations entre les villes afin de partager les connaissances et conduire des actions mesurables et durables sur le changement climatique. L'organisation comprend le Food Systems Network (réseau des systèmes alimentaires), qui soutient les efforts des villes pour s'adapter au mieux au climat au sein des systèmes alimentaires urbains.

#### **Institutions et réseaux centrés sur l'agriculture urbaine et périurbaine:**

- **Pacte de politique alimentaire urbaine de Milan (MUFPP)** : accord transnational soutenu par la FAO. Cet accord représente le premier protocole international visant à résoudre les problèmes liés à l'alimentation au niveau urbain. La centaine de villes signataires s'engagent à coopérer au niveau international en partageant les bonnes pratiques et en développant des systèmes alimentaires locaux durables.
- **Réseau international pour l'agriculture urbaine (INUAG)** : réseau qui offre une reconnaissance et un soutien philanthropique aux innovateurs et aux leaders de l'agriculture urbaine à travers un programme annuel de récompenses/prix et des fonds pour des projets d'agriculture urbaine.
- **Réseau international pour l'alimentation urbaine (IUFN)**: centre de recherche et de coopération sur les systèmes alimentaires durables, faisant campagne pour la promotion des systèmes alimentaires urbains en tant que moteur de la construction de territoires résilients et durables.
- **Fondation RUAF**: organisation qui cherche à contribuer au développement des villes durables en facilitant la sensibilisation, la génération et la diffusion des connaissances, le développement des capacités, la conception de politiques et la planification d'actions pour une agriculture urbaine et des systèmes alimentaires urbains résilients et équitables. Il s'agit d'un partenariat de premier plan formé par des institutions spécialisées stratégiquement sélectionnées ayant une expérience significative dans l'agriculture urbaine ou travaillant sur des solutions de systèmes alimentaires urbains, et composé de villes, d'instituts de recherche et d'ONG.

## Comment favoriser l'innovation transnationale : leçons, défis et recommandations

L'innovation transnationale dans l'agriculture métropolitaine prend la forme de nombreux projets et réseaux. Dans le cadre de MADRE, une analyse participative avec les parties prenantes locales des zones métropolitaines de Thessalonique, Tirana, Bologne, Marseille, Montpellier et Barcelone a mis en évidence un certain nombre d'éléments qui freinent ou favorisent de telles initiatives. Le tableau suivant présente les **facteurs communs les plus pertinents de chaque analyse locale**, qui peuvent être adoptés comme une première approche de la situation dans la région méditerranéenne.

+

### Forces et opportunités

- Des **liens forts qui unissent l'agriculture métropolitaine et les nombreuses priorités des politiques et programmes européens** (comme l'environnement, le développement urbain durable et la cohésion sociale et territoriale), facilitent les financements, l'engagement politique et l'intérêt pour les projets transnationaux
- **Un nombre significatif de traités ou pactes internationaux**, tels que le Pacte de politique alimentaire urbaine de Milan, qui favorise les contacts entre ses membres et la formation de nouveaux projets et réseaux.
- **L'existence d'outils collaboratifs** facilitant la coordination transnationale et l'échange d'informations, tels que les plateformes web et les séminaires en ligne.
- Des opportunités que de tels projets et réseaux offrent pour impliquer de nouveaux acteurs et créer des communautés locales plus soudées autour d'un problème particulier.

-

### Faiblesses et risques

- Une **difficulté à obtenir une présence et une participation significatives des acteurs de la société civile** dans les projets transnationaux (en raison d'un manque de ressources, de barrières linguistiques, de réglementations inappropriées, etc.).
- **Un accès limité aux fonds européens** destinés à la coopération transnationale pour de nombreuses institutions publiques et privées en raison des formalités administratives excessives et des ressources initiales limitées.
- **Un manque d'engagement, de stratégies et de financement à long terme** pour assurer la continuité de projets spécifiques.
- Peu de sensibilisation/conscience des bénéfices des projets et des réseaux transnationaux en raison de la faible diffusion des résultats dans les initiatives précédentes.

La combinaison de ces facteurs soulève un certain nombre de questions qui sont particulièrement pertinentes dans tout effort pour initier ou participer à des initiatives de réseautage. Afin de développer ces thématiques, les représentants des métropoles de MADRE ont développé une analyse transnationale qui a conduit à des discussions plus approfondies sur la meilleure façon de développer un projet inter-métropolitain. Les résultats de cet exercice sont présentés ici sous la forme d'une série de recommandations visant à assurer la durabilité et la reproductibilité des projets et des réseaux de coopération. Les huit recommandations suivantes peuvent être appliquées aux initiatives agricoles et à d'autres projets:

### 1. S'appuyer sur les expériences précédentes

Il est important de commencer un nouveau projet avec une **cartographie complète de toutes les expériences pertinentes qui ont été menées jusqu'à présent**. Les résultats de ces expériences devraient être pleinement pris en compte et constituer la base de la construction du nouveau projet. Si certaines de ces expériences sont encore en cours, il peut être positif de les soutenir plutôt que de créer un nouveau processus parallèle et déconnecté. Contribuer aux relations internationales des processus existants permet non seulement de les soutenir, mais peut également être plus productif pour la nouvelle initiative que de partir de zéro. Les projets horizontaux Interreg peuvent être parmi les plus pertinents dans le contexte de l'UE, même s'ils abordent une diversité de sujets, et pas seulement l'agriculture métropolitaine.

### 2. S'engager dans des réseaux transnationaux à partir des clusters locaux existants

Une première étape nécessaire avant de faire participer des partenaires à un réseau transnational efficace sur l'agriculture métropolitaine est la **consolidation d'un groupe local (cluster) ou d'un groupe de parties prenantes centré sur cette question**. Ce groupe devrait comprendre tous les acteurs pertinents et être correctement articulé, et par la suite désigner ceux qui peuvent le mieux le représenter dans un réseau transnational. Le rassemblement au niveau local de nombreuses institutions et organisations donne au cluster un poids politique et peut également permettre de trouver des ressources pour que les parties prenantes locales participent aux réunions et aux processus de partage des connaissances.

### 3. Participer à des réseaux qui correspondent aux besoins des parties prenantes locales

La création ou la participation à des réseaux est plus efficace lorsqu'elle correspond aux besoins des parties prenantes qui y sont impliquées. Si elles sont capables d'identifier collectivement ce qui est le plus intéressant pour la situation locale, puis d'**organiser et de mettre en place le réseau de façon à ce qu'elles puissent se l'approprier**, alors tout ce qui est pertinent pour elles est présenté clairement, et la viabilité du réseau en est renforcée. Ce type de procédure augmente les chances que les parties prenantes elles-mêmes animent le réseau, réduisant ainsi le besoin de facilitation externe.

### 4. Créer un environnement propice à la participation

Construire la confiance entre les participants de toute initiative transnationale est essentiel. Les valeurs personnelles, l'éthique, les relations et la confiance sont quelques-uns des aspects qui doivent être abordés dès le départ. Il est donc important de prévoir des espaces pour différents types de discussions, pouvant aborder des faits et des procédures, mais aussi des situations personnelles, des sentiments, des perceptions d'aspects négatifs et positifs du projet, etc. Cet **environnement propice peut responsabiliser les participants**, les faire se sentir plus à l'aise et tirer parti de leur pouvoir relationnel, favorisant ainsi un engagement actif. Discuter et **s'entendre sur des termes utilisés** et compris par tous est tout aussi important pour atteindre ce but.

### 5. Mettre l'accent sur les attentes des participants

S'assurer que tout le monde exprime ses attentes concernant les résultats du projet est un élément clé pour la réussite des projets. **Être transparent sur les priorités de chaque partenaire** permet de mieux se comprendre les uns les autres, ce qui permet au réseau de progresser de manière plus fluide.

### 6. S'assurer de la continuité des projets

Quand un projet ou une collaboration prend fin, que cela mène à un réseau établi ou non, il devrait toujours permettre aux parties prenantes de continuer le travail. Cela peut être une tâche spécifique, un plan à développer, un nouveau projet à créer, ou n'importe quelle autre action. Pour assurer la continuité des réseaux, cet aspect est tout aussi important que celui de s'appuyer sur les expériences précédentes. Si le projet se termine sans générer quelque chose pour l'avenir, cela peut mener à un sentiment d'inutilité chez les partenaires et ceux qui y ont participé. **Avoir un résultat tangible pour chaque partenaire local** (et donc voir l'utilité de participer à des expériences transnationales) pourrait également faciliter leur implication dans d'autres réseaux.

## 7. Permettre une participation flexible

Lors de la mise en place d'un réseau ou d'un projet, il peut être utile de **prévoir différentes formes de participation pour les parties prenantes** et les partenaires. S'ils peuvent adapter leur participation à ce qui leur convient le mieux en termes de ressources et d'intérêts, ils seront plus probablement intéressés par la collaboration. Ne pas participer à toutes les actions développées par un réseau doit être toléré et considéré comme normal.

## 8. Développer des calendriers et des plans adaptables

Le contexte dans lequel un projet est développé peut être très différent de celui du moment de sa création. Des partenaires nouveaux et inattendus peuvent également participer après son démarrage ou subir des changements internes importants. Ces facteurs exigent que les **calendriers et les actions planifiées soient adaptés au fur et à mesure du développement du projet**. La réglementation et les autres paramètres externes (par exemple, ceux qui s'appliquent aux projets de coopération de l'UE) limitent souvent cette flexibilité mais il est nécessaire que, dans la mesure du possible, la conception de telles initiatives ne soit pas considérée comme acquise mais, au contraire, modifiée afin que tous les partenaires continuent à ressentir le projet comme utile et intéressant.

### Exemple 1 Agri-Urban

Agri-Urban est un réseau européen pour la promotion de l'emploi dans le secteur agroalimentaire dans les villes petites et moyennes. Le réseau est né d'un projet européen, URBACT, mené par la municipalité de Baena (Espagne). Cinq autres villes se sont ajoutées lors de la première phase du projet (septembre 2015 - mars 2016): Fundão (Portugal), Marchin (Belgique), Cesena (Italie), Södertälje (Suède) et Pyli (Grèce). La deuxième phase (mai 2016 - mai 2018) a incorporé cinq autres municipalités : Abergavenny (Royaume-Uni), Mollet del Vallès (Espagne), Jelgava (Lettonie), Mouans-Sartoux (France) et Petrinja (Croatie). L'accent mis sur les villes petites et moyennes est l'une des principales caractéristiques du projet, qui vise à créer un réseau de parties prenantes afin de fournir une table de discussion permanente pour renforcer les connexions, transférer les besoins, élaborer des propositions de projets et diffuser les informations pertinentes.

Plus d'informations sur <https://agri-madre.net/project/agri-urban/>

### Exemple 2 URGENCI

Depuis 2004, le réseau Urbain-Rural : Générer des Echanges Nouveaux entre Citoyens (URGENCI) rassemble des citoyens, des petits agriculteurs, des consommateurs, des militants et des acteurs politiques concernés au niveau mondial à travers une approche économique alternative : les Partenariats locaux et solidaires (LSP). Ce type d'engagement entre producteurs et consommateurs vise à maintenir et développer une agriculture biologique à échelle familiale et à réaliser la souveraineté alimentaire locale. Le réseau est axé sur l'agriculture soutenue par la communauté (ASC) comme moyen de résoudre les problèmes liés à la production et à la distribution agricoles intensives mondiales.

Plus d'informations sur <https://agri-madre.net/project/urgenci/>

### Exemple 3 ResCUE-AB

Le Centre de recherche sur l'environnement urbain pour l'agriculture et la biodiversité (ResCUE-AB) a été créé en 2013 par le Département des sciences agricoles de l'Université de Bologne. Dans le cadre de ses efforts d'analyse du phénomène des jardins urbains, le centre a créé un réseau transnational d'expériences en agriculture urbaine et en écologie qui soutient les débats et les initiatives de recherche et rassemble un certain nombre d'instituts universitaires et d'institutions publiques. Son approche mixte entre une direction locale depuis Bologne et un réseau plus large de collaborateurs est un exemple très intéressant d'innovation transnationale.

Plus d'informations sur <https://agri-madre.net/project/rescue-ab/>

### Exemple 4 URBAN GREEN TRAIN

Ce projet Erasmus +, "Urban Green Education for Enterprising Innovation" (URBAN GREEN TRAIN), a été conçu pour encourager des initiatives pionnières en matière d'agriculture urbaine, à travers l'échange de connaissances et la coopération mutuelle entre les petites et moyennes entreprises, les décideurs et les établissements d'enseignement supérieur. Le projet a développé un prototype et un modèle pour un développement collaboratif de programmes d'études et de cours sur l'agriculture urbaine et l'entrepreneuriat. La fin du projet a abouti à la création d'un groupe international et interdisciplinaire sur l'agriculture urbaine et entrepreneuriale (URBANAG), qui continue de développer des forums de discussion, des réunions et des bulletins d'information.

Plus d'informations sur <https://agri-madre.net/project/urban-green-train/>

### Exemple 5 SIGID-MED

SIGID-MED (Dialogue social et interculturel par la gouvernance pour le développement local de l'agriculture méditerranéenne urbaine et périurbaine) était un projet européen de coopération transfrontalière, développé de novembre 2013 à décembre 2016. Ses partenaires comprenaient une variété de pouvoirs publics, d'acteurs privés et des organisations de la société civile d'Al-Balqa (Jordanie), Rome (Italie), Mahdia (Tunisie) et Barcelone (Espagne), qui ont travaillé ensemble pour trouver des moyens novateurs de lutter contre l'exclusion sociale et la pauvreté par l'agriculture urbaine et périurbaine. Le projet s'est concentré sur l'amélioration de la gouvernance et le renforcement du dialogue entre les parties prenantes locales, et a développé des modèles intéressants basés sur des outils peu coûteux et des intrants minimaux. Le mélange de partenaires méditerranéens de l'UE et de pays tiers à l'UE fait du projet un exemple très intéressant d'innovation transnationale dans l'agriculture métropolitaine.

Plus d'informations sur <https://agri-madre.net/project/sidig-med/>

Ressources complémentaires:

- Guide de recommandations politiques MADRE
- Catalogue de bonnes pratiques MADRE (en anglais): [goo.gl/Qs2LFI](http://goo.gl/Qs2LFI)
- Plateforme AGRI-MADRE : Systèmes agricoles et alimentaires métropolitains en Méditerranée ([www.agri-madre.net](http://www.agri-madre.net))



Liens vers le catalogue MADRE en ligne:

[goo.gl/Qs2LFi](https://goo.gl/Qs2LFi)

[www.agri-madre.net](http://www.agri-madre.net)



[m.dieny@avitem.org](mailto:m.dieny@avitem.org)

[madre.interreg-med.eu](http://madre.interreg-med.eu)



@madremed



@medMADRE



medMADRE

Projet cofinancé par le Fonds  
européen de développement régional

Cette publication a été réalisée dans le cadre du projet MADRE -cofinancé par le programme Interreg MED 2014-2020- avec la contribution de l'ensemble des partenaires du projet ainsi qu'un large panel d'acteurs des 6 métropoles et le support technique de Llaurent Barcelona.

Le contenu de ce rapport n'exprime pas la position officielle de l'Union Européenne. Les auteurs du document sont entièrement responsables des informations et positions exprimées.